

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЯМАЛЬСКИЙ РАЙОН
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
АДМИНИСТРАЦИЯ ЯМАЛЬСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

13 ноября 2024 г.

№ 1076

с. Яр-Сале

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого
автономного округа на 2025 - 2027 годы**

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 6 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Думы Ямальского района от 25 ноября 2021 года № 68, руководствуясь пунктом 5 части 1 статьи 52 Устава муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа, Администрация Ямальского района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2025-2027 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу документационного обеспечения Управления делами Администрации Ямальского района обеспечить опубликование настоящего постановления в сетевом издании «ЯТВ» (YAMALTV.ru) и размещение на официальном сайте муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://yam.yanao.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Департамента финансов Администрации Ямальского района.

Глава Ямальского района

А.Н. Кугаевский

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Ямальского района

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2025 - 2027 годы

Раздел I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Ямальский район) на 2025-2027 годы подготовлены в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 6 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Думы Ямальского района от 25 ноября 2021 года № 68.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ямальского района на 2025 - 2027 годы подготовлены на основе федерального и регионального законодательства в рамках процедуры составления проекта бюджета Ямальского района (далее - местный бюджет) на предстоящий бюджетный цикл с учетом преемственности базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2024 - 2026 годы.

Бюджетная и налоговая политика Ямальского района на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), перечнем поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 по реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), а также постановлением Администрации Ямальского района от 05 ноября 2024 года № 1052 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как и прежде, будет направлена на сохранение социально ориентированной направленности бюджета.

Раздел II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и в первой половине 2024 года

Бюджетная и налоговая политика в отчетном периоде, как и в предыдущие периоды, направлена на поддержание сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального округа, приоритетами остаются развитие экономики, предпринимательской активности, инвестиционного потенциала, при условии сохранения социальной стабильности.

Анализ параметров местного бюджета за прошедший период 2024 года показывает, что текущие показатели его выполнения в целом обеспечивают устойчивость местного бюджета, способствуя сохранению экономической стабильности.

В то же время, в связи с усиливающимися инфляционными факторами сохраняются риски возникновения дополнительных расходов местного бюджета. Для снижения этих рисков активизирована работа по улучшению качества прогноза социально-экономического развития муниципального округа, что позволит объективно оценивать доходы и расходы при формировании местного бюджета.

По итогам 2023 года местный бюджет по доходам исполнен в сумме 10 715 млн. рублей или 101,05%, в том числе: налоговых и неналоговых доходов в сумме 3 674 млн. рублей или 115,79%, безвозмездных поступлений в сумме 7 041 млн. рублей или 94,75% от годового плана, утвержденного решением Думы Ямальского района от 12 декабря 2022 года № 93 «О бюджете муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом изменений.

Таблица 1
Анализ доходов Ямальского района за 2023 год
млн. рублей

№ п/п	Показатель	Утвержденный годовой план	Исполнено	Исполнение утвержденного плана, %	Доля в общем объеме доходов, %
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые доходы и неналоговые доходы	3 173	3 674	115,79%	34,29%
1.1.	Налог на доходы физических лиц	2 674	2 774	103,74%	25,89%
1.2.	Налоги на совокупный доход	76	80	105,26%	0,75%
1.3.	Прочие налоговые доходы	15	15	100%	0,14%
1.4.	Неналоговые доходы	408	805	197,30%	7,51%
2.	Безвозмездные поступления	7 431	7 041	94,75%	65,71%
2.1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	7 220	7 198	99,69%	67,18%
2.2.	Прочие безвозмездные поступления	211	211	100%	1,97%
3.	Итого доходы	10 604	10 715	101,05%	100%

Таблица 2
Анализ доходов Ямальского района за 1 полугодие 2024 года
млн. рублей

№ п/п	Наименование доходов бюджета	Уточнённый годовой план	Исполне- но за 1 полуго- дие 2024 года	Доля в общем объеме доходов, %	Исполне- ние утвержде- нного плана, %
1	2	3	4	5	7
1.	Налоговые доходы	2 797	1 494	26,56%	53,41%
1.1.	Налог на доходы физических лиц	2 698	1 414	25,13%	52,41%
2.	Неналоговые доходы	299	219	3,89%	73,24%
3.	Безвозмездные поступления	8 757	3 913	69,55%	44,68%
4.	Итого доходов	11 853	5 626	100 %	47,46%

За первое полугодие 2024 года местный бюджет исполнен по доходам в сумме 5 626 млн. рублей или 47,46%. Основным источником доходов местного бюджета по налоговым и неналоговым доходам в 2024 году является налог на доходы физических лиц, доля которого составляет 25,13%.

В отчетном периоде были реализованы меры экономического стимулирования и социальной поддержки путем внесения следующих изменений в законодательство муниципального округа Ямальский район о местных налогах.

1. Установлена налоговая льгота по земельному налогу для органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации Ямальского района, финансируемых из бюджета муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Установлена налоговая льгота по земельному налогу для муниципальных казённых и бюджетных учреждений, полностью или частично финансируемых из бюджета муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа.

3. Установлена налоговая льгота по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц для участников специальной военной операции и членов их семей.

В отчетном периоде проведена оценка эффективности налоговых расходов. По итогам оценки за 2023 год установлено, что налоговые расходы способствуют достижению целям социально-экономического развития муниципального округа, целям муниципальных программ Ямальского района. Льготы востребованы и эффективны.

По итогам 2023 года местный бюджет по расходам исполнен в сумме 10 625 млн рублей, что составляет 97% годового плана, утвержденного решением Думы Ямальского района от 12 декабря 2022 года № 93 «О бюджете муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом внесенных изменений.

Таблица 3

Анализ расходов местного бюджета за 2023 год

Раздел	Наименование раздела	Утверждено, млн	Исполнено, млн	Доля в общем объеме	Исполнение утвержде
--------	----------------------	--------------------	-------------------	---------------------------	------------------------

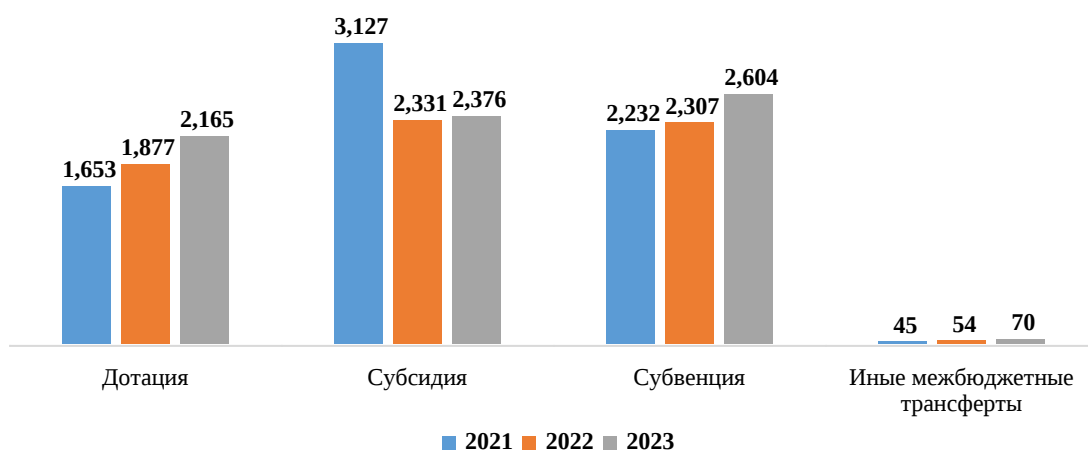
		рублей	рублей	расходов , %	нного плана, %
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные вопросы	889	871	8,09%	99,95%
02	Национальная оборона	1	1	0,01%	100%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	141	139	1,28%	98,63%
04	Национальная экономика	1 686	1 637	15,33%	97,08%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 950	1 879	17,74%	96,33%
07	Образование	4 724	4 572	42,97%	96,78%
08	Культура, кинематография	446	420	4,05%	94,19%
10	Социальная политика	567	551	5,16%	97,18%
11	Физическая культура и спорт	542	506	4,93%	93,46%
12	Средства массовой информации	49	49	0,45%	100,00%
Итого расходов		10 995	10 625	100,00%	96,63%

Сбалансированность местного бюджета напрямую зависит от качества и эффективности планирования местного бюджета и осуществления расходов. Главные распорядители средств местного бюджета при исполнении бюджетных параметров полагаются на реальные возможности бюджета и продолжают политику приоритизации расходов с полным обеспечением расходных обязательств, прежде всего, по первоочередным и социально значимым направлениям.

Большую роль в системе межбюджетного регулирования в муниципальном округе имеет финансовая помощь из окружного бюджета в виде дотаций местному бюджету, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на софинансирование вопросов местного значения.

Так в 2023 году межбюджетные трансферты в местном бюджете из окружного бюджета составили 7,2 млрд рублей.

Структура финансовой помощи из окружного бюджета, млн.руб.



Реализация майских Указов Президента Российской Федерации (далее- майские Указы) от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей 2012 – 2017

годы» по повышению оплаты труда, как и в предыдущие периоды имеет наивысший приоритет при исполнении расходных обязательств Ямальского района.

За 2023 год и 1 полугодие 2024 года показатели майских Указов, в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, выполнены в полном объеме. Все целевые показатели повышения заработной платы отдельным категориям бюджетной сферы установленные планами мероприятий, «дорожными картами», полностью достигнуты.

В 2023 году сохранен действующий порядок выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, на которых распространяется действие «майских» Указов Президента Российской Федерации.

Таблица 4

№ п/п	Категории работников бюджетного сектора экономики	Целевой показатель, %	Исполнение дорожных карт, %	Среднемесячная заработная плата, рублей
1.	Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	100	102,7	132 453,09
2.	Педагогические работники образовательных учреждений дошкольного образования	100	100,3	109 112,06
3.	Педагогические работники образовательных учреждений дополнительного образования	100	102	135 705,7
4.	Работники учреждений культуры	100	101	130 524,26

В Ямальском районе особое внимание уделяется участникам специальной военной операции и членам их семей. В целях поддержки участников специальной военной операции в 2023 году установлены:

дополнительные меры социальной поддержки в форме осуществления текущего ремонта занимаемого ими жилого помещения муниципального жилищного фонда муниципального округа;

ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан;

обеспечение граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

материальная помощь для семей участников специальной военной операции из числа коренных малочисленных народов Севера.

В 2024 году к вышеуказанным мерам добавились:

трудоустройство детей военнослужащих в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

оплата расходов, связанных с проездом, проживанием и суточными расходами в период следования в организации отдыха и оздоровления и обратно детей военнослужащих один раз в год.

Важную роль в развитии Ямальского района играет адресно-инвестиционная программа (далее- АИП). Это один из важнейших документов, ведь в нее входит перечень объектов, строительство и

реконструкцию которых финансируют за счет бюджета. Основными целями АИП муниципального округа Ямальский район является создание комфортных условий проживания людей в условиях Крайнего Севера.

Стратегическим направлением расходования бюджетных средств, в рамках АИП является решение социальных, экономических и технических задач по обеспечению безопасных, благоприятных жилищных и культурно-бытовых условий проживания, создание основных фондов всех отраслей народного хозяйства.

В населенных пунктах района в рамках АИП продолжится строительство объектов социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, строительство улично-дорожной сети, жилого фонда.

По состоянию на 01 января 2024 года в рамках реализации мероприятий АИП введено в эксплуатацию 3 объекта.

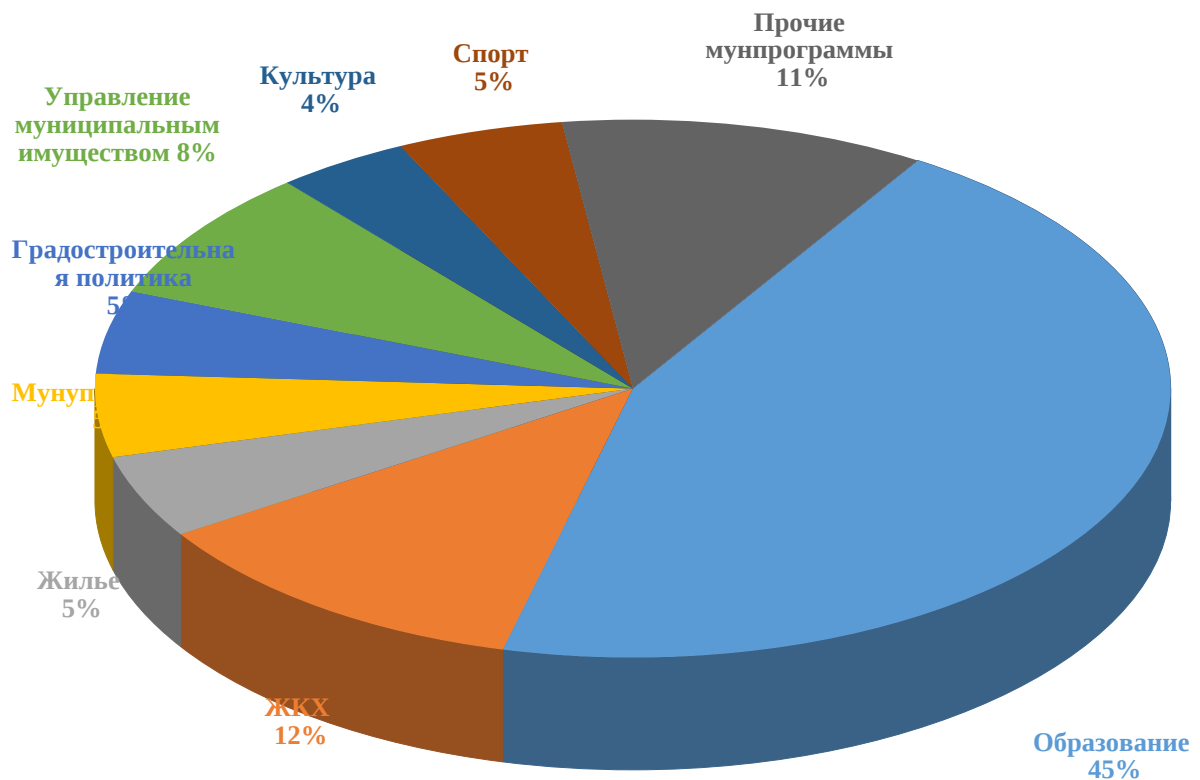
Муниципальные программы

Основным методом реализации Стратегии социально-экономического развития Ямальского района до 2035 года, утвержденной решением Думы Ямальского района от 12 декабря 2022 года № 92, является программно-целевое бюджетирование.

В 2023 году в Ямальском районе реализовывались 20 муниципальных программ с общим объемом финансирования 10,96 млрд рублей, что составило 99,68 % от расходов местного бюджета.

Основные направления реализации муниципальных программ соответствовали приоритетам социально-экономического развития, установленным программными и стратегическими документами Правительства Российской Федерации.

Структура программной и непрограммной части местного бюджета в 2023 году



Как и в предыдущих отчетных периодах в структуре программной части местного бюджета с совокупной долей более 75 % от общего объема расходов бюджета выступают следующие муниципальные программы:

«Развитие образования» - 45%;

«Развитие энергетики, коммунального комплекса и комфортной среды проживания» - 12%;

«Управление муниципальным имуществом» - 8%;

«Совершенствование муниципального управления» - 5%;

«Развитие физической культуры и спорта» - 5%.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ Ямальского района в 2023 году проводилась в соответствии с постановлением Администрации Ямальского района от 17 июня 2022 года № 703 «О муниципальных программах муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа» на основе докладов и отчетов, представленных ответственными исполнителями муниципальных программ Ямальского района.

По итогам проведенной оценки муниципальных программ Ямальского района Управлением экономики Администрации Ямальского района составлен рейтинг эффективности реализации муниципальных программ Ямальского района. По итогам рейтинга большей части программ присвоен высокий уровень эффективности. Программы и мероприятия, входящие в состав муниципальных программ, соответствуют приоритетам социально-экономического развития Ямальского района, определенным Стратегией социально-экономического развития Ямальского района.

Национальные проекты.

Национальные проекты являются ключевым инструментом социально-экономического развития на всех уровнях, в том числе

муниципальном. Национальные проекты направлены на выведение приоритетных отраслей на качественно новый уровень.

На территории Ямальского района в 2023 году в рамках национальных проектов реализовывались 10 региональных проектов, на их реализацию, за счет всех источников финансирования было направлено 319 млн. рублей.

Основные значимые мероприятия:

Национальный проект «Образование»:

Региональный проект «Современная школа»

В рамках проекта открываются центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

В Ямальском районе в настоящее время функционируют 6 центров, открытых на базе всех школ – интернатов. В 2023 году был открыт центр на базе школы-интернат в селе Панаевск и приобретено оборудование для его оснащения.

Региональный проект «Цифровая образовательная среда»

С 1 января 2023 года во всех школах Ямальского района осуществлен переход на платформу ФГИС «Моя школа» в рамках реализации проекта «Цифровая образовательная среда». По состоянию на конец декабря 2023 года 95% педагогов зарегистрированы во ФГИС «Моя школа». На средства регионального проекта были приобретены: ноутбуки, видеокамеры, интерактивные комплексы, принтеры, сканеры.

Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» направлен на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

Национальный проект «Культура»:

За счет средств региональных проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура» проведена модернизация отделения библиотеки в селе Салемал, приобретены музыкальные инструменты и виртуальный концертный зал для музыкальной школы в селе Яр-Сале.

Национальный проект «Демография»:

По региональному проекту «Спорт-норма жизни» было приобретено оборудование для спортивной площадки (площадка для ГТО) и обеспечена спортивная подготовка спортсменов в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, участия в выездных мероприятиях окружного и всероссийского уровня.

Национальный проект «Безопасные качественные дороги»:

В рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения» приобретены: интерактивный комплекс для изучения правил дорожного движения, сумки для обуви и брелоки со светоотражающими элементами для обучающихся в начальных классах и мобильный автогородок.

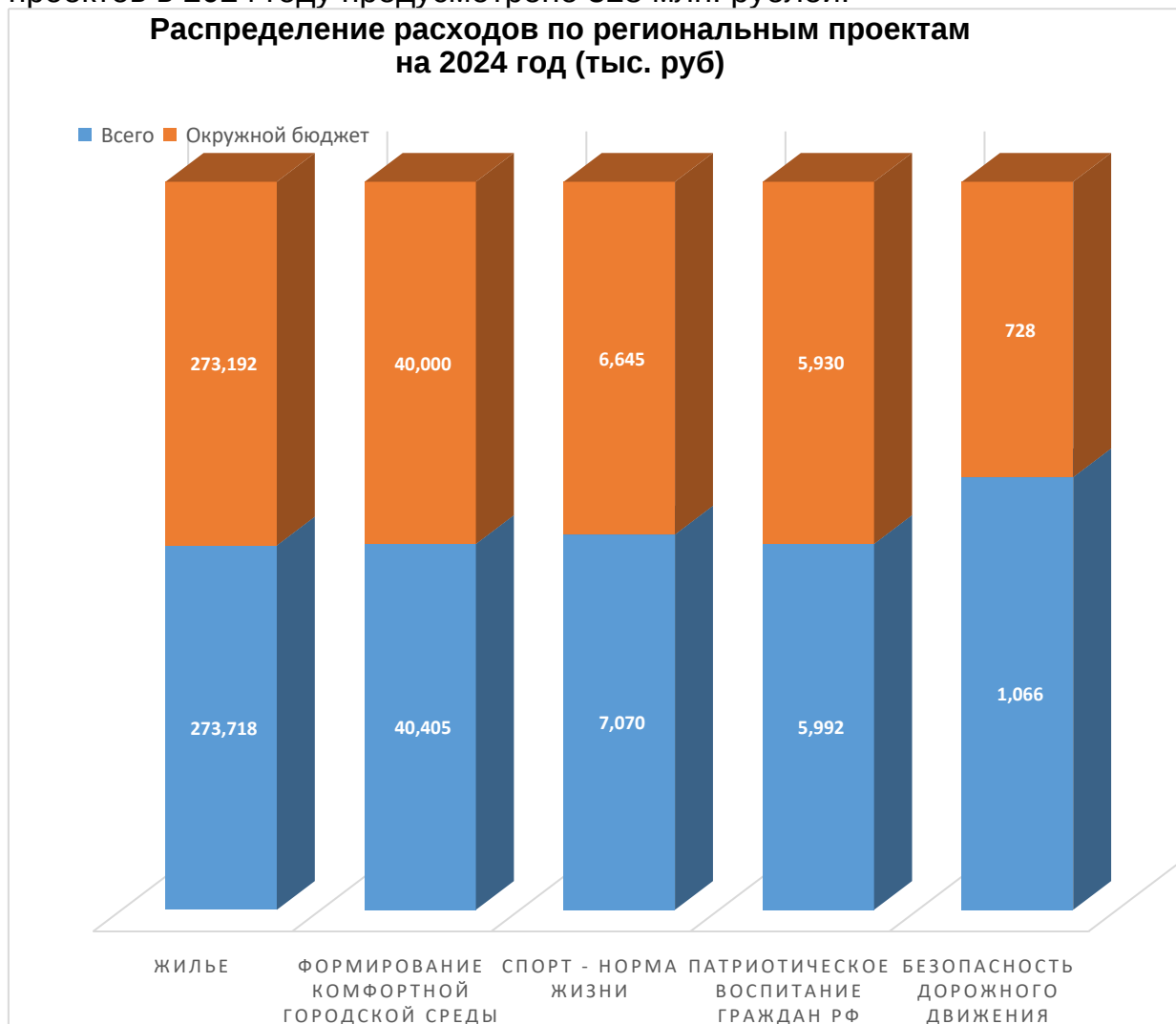
Национальный проект «Жилье и городская среда»:

На средства регионального проекта «Жилье» были обеспечены жильем семь молодых семей, оказана социальная поддержка четырнадцати семьям для улучшения жилищных условий, проживающих на территории Ямальского района на приобретение (строительство) жилых помещений гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления земельных участков в собственность.

В рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» по мероприятию, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда расселено три семьи.

За счет средств регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» была построена детская площадка в селе Яр-Сале.

На реализацию 5 региональных проектов в рамках 4 национальных проектов в 2024 году предусмотрено 328 млн. рублей.



В 2024 году в рамках национальных проектов продолжены работы по: предоставлению социальных выплат на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления земельного участка в собственность; обеспечению жильём молодых семей; реализации мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения; повышению безопасности дорожного движения в Ямальском районе; обеспечению выездных спортивных мероприятий в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки.

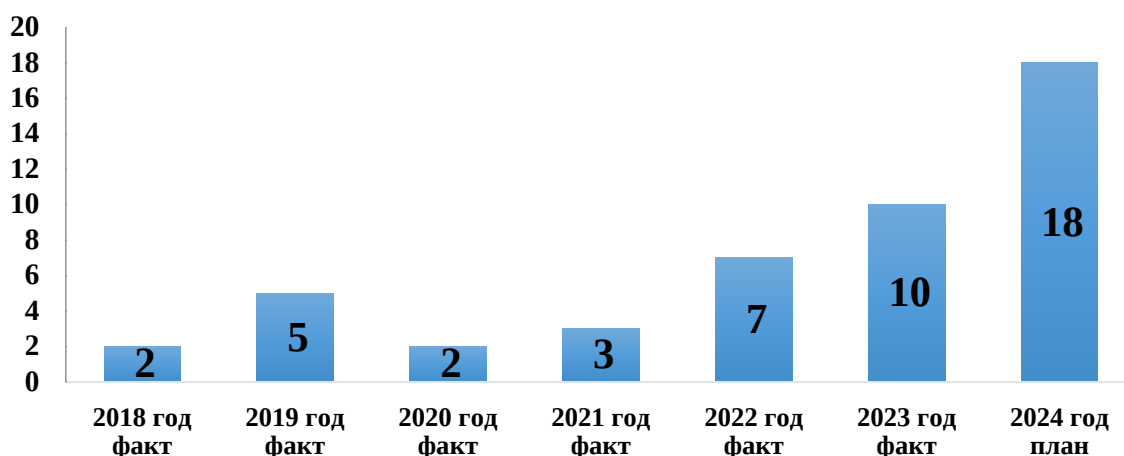
Инициативное бюджетирование и повышение финансовой культуры населения.

Механизм инициативного бюджетирования внедрен на территории

Ямальского района в 2018 году в рамках проекта «Уютный Ямал». В 2023 - 2024 годах проведена активная работа по повышению осведомленности и информированности населения об инициативном бюджетировании в целях активизации участия граждан в проекте «Уютный Ямал» и бюджетном процессе.

В 2023 году в рамках проекта «Уютный Ямал» было реализовано 10 инициативных проектов, предложенных и отобранных жителями сельских поселений в Ямальском районе, а в 2024 году прошли отбор и будут реализованы 18 инициативных проектов.

Количество проектов в рамках проекта «Уютный Ямал»



Участие граждан в проекте «Уютный Ямал» позволяет выявить актуальные для местных жителей потребности и приоритеты, что, в свою очередь, способствует качественному улучшению жизни в Ямальском районе.

В Ямальском районе продолжает развиваться школьное партисипаторное бюджетирование.

Школьное инициативное бюджетирование представляет собой форму непосредственного участия учащихся общеобразовательных организаций в решении вопросов локального значения путем определения направлений расходования бюджетных средств.

Школьное инициативное бюджетирование позволяет:

- научиться работать в команде;
- развивать навыки проведения исследования;
- презентовать свои идеи публично;
- повысить финансовую грамотность и понять бюджетные процессы;
- развить чувство социальной ответственности.

Во всех школах Ямальского района активно реализуются проекты школьного партисипаторного бюджетирования, благодаря которому школьники принимают участие в определении направлений расходования бюджетных средств на реализацию наиболее значимых для них инициатив. В 2023 году были реализованы такие проекты как: «For conference», «Ненецкий этно костюм», «Зарядка для гаджетов», «Школьное радио», «Фитолампы для Зимнего сада», «Зона для групповых занятий», «Комната самоподготовки», «Школьная метеостанция», «Чайная комната», «Книговорот», «Мысли вслух», «Букроссинг», «Зона релаксации».

Проекты инициативного и школьного партисипаторного бюджетирования стали примером удачного сотрудничества власти и граждан в реализации общественных нужд.

В 2023 году на эти цели из местного бюджета выделялось 2,4 млн. рублей, реализовано 13 проектов. В 2024 году практика реализации школьного партисипаторного бюджетирования продолжена: учащимися отобран 12 проектов на сумму 2,5 млн. рублей.

Важным направлением развития инициативного бюджетирования стала и интеграция с механизмами по повышению финансовой грамотности населения.

В 2023 году проведено 96 мероприятий, направленных на повышение финансовой и бюджетной грамотности дошкольников, школьников и взрослого населения. Также впервые, в 2023 году муниципальный округа принял участие в первой эстафете по финансовой грамотности «ФИНКУЛЬТ-ПРИВЕТ! ЯМАЛ!».

В отчетном периоде продолжена работа по проведению оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, направленная на формирование представления о финансовом положении и финансовых результатах их деятельности, а также на выявление проблем, связанных с исполнением полномочий участников бюджетного процесса.

Мониторинг охватывает все элементы бюджетного процесса и выявляет не только положительные стороны в деятельности главных распорядителей средств местного бюджета, но и имеющиеся у них недостатки, помогает определить круг проблем, негативно влияющих на качество исполнения полномочий участников бюджетного процесса. Результаты мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств учитываются при оценке их деятельности.

Все результаты проведения мониторинга качества финансового менеджмента и сводный рейтинг главных распорядителей бюджетных средств размещаются на официальном сайте Ямальского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При реализации бюджетной политики Ямальского района удалось обеспечить на должном уровне исполнение Департаментом финансов Администрации Ямальского района полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

Результаты контрольной деятельности за 2023 год характеризуются следующими показателями.

Проведено 21 контрольное мероприятие (из них одно внеплановое), в ходе которых проверено 3 органа власти, 5 казённых и 10 бюджетных учреждений. Общий объем проверенных средств составил 1 629 980,9 тыс. руб. Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 60,6 тыс. руб., из них возмещено в доход бюджета 55,8 тыс. руб., восстановлено на лицевой счет учреждения 4,7 тыс. руб. Так же в отчетном периоде в доход бюджета поступило 329,8 тыс. руб. - возмещение по представлениям и предписаниям, выданным в 2022 году.

По результатам проведенных проверок выдано 16 представлений, которые исполнены (исполняются) объектами контроля в установленные сроки, а также составлено и направлено в суд 4 протокола об административных правонарушениях.

В 2024 году внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется Департаментом финансов Администрации Ямальского района в стандартных условиях.

Особое внимание в округе уделяется работе по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, для повышения доступности информации о финансовом состоянии публично-правовых образований бюджетные данные муниципального округа публикуются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

Раздел III.

Основные направления налоговой политики Ямальского района на 2025 - 2027 годы

Приоритетом в области налоговой политики является дальнейшее повышение эффективности и обеспечение стабильности налоговой системы, с учетом действующих и планируемых к введению норм федерального законодательства.

В целях совершенствования налоговой системы принят Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Законом предусмотрены с 01 января 2025 года изменения параметров налогообложения для налогоплательщиков, в том числе:

Меняются условия применения упрощенной системы налогообложения, включая повышение пороговых значений показателей деятельности налогоплательщиков (доходы, численность сотрудников, остаточная стоимость основных средств) и установление обязанности уплачивать налог на добавленную стоимость при доходах более 60 млн. рублей в год, вводится туристический налог, устанавливается возможность повышения налоговых ставок по налогу на имущество организаций, земельному налогу.

Увеличивается сумма стандартных налоговых вычетов на детей по налогу на доходы физических лиц, вводится прогрессивная шкала налога на доходы физических лиц, ставка налога увеличивается с 13 и до 22 процентов в зависимости от суммы дохода, устанавливается возможность повышения налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении дорогостоящих объектов недвижимого имущества.

В соответствии с вышеуказанными изменениями в налоговом законодательстве Российской Федерации, в нормативные правовые акты по местным налогам были внесены соответствующие изменения, вступающие в силу с 01 января 2025 года.

В 2025 - 2027 годах налоговая политика будет реализовываться по следующим основным направлениям:

1. Поддержка предпринимательской активности, в том числе посредством предоставления местных налоговых льгот в целях стимулирования развития инвестиционного потенциала.

В Ямальском районе в полном объеме сохранятся меры поддержки для малого и среднего предпринимательства в виде льгот по уплате земельного налога:

для налогоплательщиков, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов в форме капитальных вложений;

для резидентов Арктической зоны Российской Федерации, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере.

Для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе созданы благоприятные налоговые условия. В соответствии с законом автономного округа от 28 сентября 2017 года № 66-ЗАО «О налоговой ставке для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы» действуют меры поддержки в виде пониженных налоговых ставок от 1% до 5% для налогоплательщиков. Так же действует пониженная налоговая ставка 5% для налогоплательщиков, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями и перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога. Организации, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, освобождены от уплаты налога на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

2. Снижение расходов плательщиков, финансируемых из местного бюджета, путем предоставления льготы по земельному налогу для:

органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов Администрации Ямальского района;

муниципальных казённых и бюджетных учреждений Ямальского района.

3. Содействие в улучшении условий и качества жизни социальных слоёв населения, и предоставление отдельным категориям граждан, путем предоставления льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц для участников специальной военной операции и членов их семей.

4. Повышение качества администрирования доходов местного бюджета, а именно:

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов местного бюджета и выполнение в полном объёме утвержденных годовых назначений по доходам;

работа по выявлению для постановки на налоговый учет обособленных подразделений, осуществляющих деятельность на территории Ямальского района, головные организации которых расположены за пределами Ямальского района с целью поступления платежей в местный бюджет;

повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории Ямальского района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;

проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности неналоговых доходов.

Раздел IV.

Цели и задачи бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов

Цель основных направлений бюджетной политики заключается в определении условий и подходов, используемых при составлении проекта местного бюджета, а также в обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального округа. Это означает полное выполнение обязательств перед гражданами и обеспечение прозрачности бюджетного планирования.

Реализация региональных проектов будет обеспечена за счет рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств, сбалансированной долговой политики.

Бюджетная политика муниципального округа, являясь одним из инструментов реализации Стратегии муниципального округа, ориентирована на то, чтобы обеспечить устойчивое и эффективное финансирование стратегических приоритетов по развитию экономики и социальной сферы, повышению предпринимательской и инвестиционной активности и, в конечном счете, качества жизни населения.

С учетом приоритетности, основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов ориентированы на преемственность базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной политики в предыдущие годы. Принимая во внимание влияние текущей экономической и политической ситуации, в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, бюджетная политика округа на среднесрочную перспективу будет реализована по следующим основным направлениям:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

2) достижение национальных целей развития страны, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», путем реализации мероприятий на территории Ямальского района в рамках региональных проектов;

3) дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей Ямальского района за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, реализация мероприятий, направленных на совершенствование и расширение практик реализации инициативных проектов (проект «Уютный Ямал»), повышение финансовой культуры;

4) совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

1. обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципального бюджета

На протяжении многих лет бюджет является сбалансированным и планируется без дефицита.

Устойчивость и сбалансированность бюджета напрямую зависят от качества и эффективности его планирования, которое должно основываться на реальных возможностях с полным и своевременным обеспечением расходных обязательств, прежде всего по первоочередным и социально-значимым направлениям. В этой связи при формировании бюджета необходимо обеспечить в полном объеме финансирование принятых ранее действующих расходных обязательств, а принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и целесообразности реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ямальского района позволит сохранить необходимый уровень финансового обеспечения расходов местного бюджета, формирующих качество жизни жителей района, а также создать условия для дальнейшего развития.

Важно обеспечить в полной мере реализацию уже принятых расходных обязательств, а новые расходные обязательства следует принимать с учетом принятия мер по управлению рисками и в пределах объективно наличествующих ресурсов.

В части планирования расходов местного бюджета будет сохранен основной консервативный принцип бюджетного планирования. Ключевым требованием к расходной части бюджета на предстоящий бюджетный цикл остается достаточность финансовых ресурсов для эффективного исполнения возложенных на исполнительные органы полномочий с максимальной отдачей.

При планировании бюджетных расходов основное внимание будет уделено практической реализации принципа эффективности использования бюджетных средств путем усиления внимания к качеству применяемых показателей эффективности и результативности на уровне муниципальных программ. В связи с чем будет усилена проводимая главными распорядителями бюджетных средств работа по приоритизации бюджетных расходов местного бюджета и их увязке с целями и задачами социально экономического развития Ямальского района.

Таким образом, в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального округа с учетом реальных возможностей бюджета необходимо:

- приоритизировать действующие расходные обязательства и сохранить имеющиеся на счетах остатки средств бюджетов в целях формирования бюджетных резервов;

- обеспечить контроль за полным и своевременным исполнением и учетом при формировании бюджета социально значимых расходных обязательств, в том числе по оплате труда и начислениям на оплату труда, оказанию мер социальной поддержки населению;

- ограничить принятие решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств по мероприятиям, не имеющим первоочередного значения;

- осуществлять взвешенную долговую политику;

- обеспечить при формировании бюджета учет расходных обязательств, обусловленных реализацией национальных проектов;

- осуществлять контроль за ежемесячным исполнением окружного бюджета и местных бюджетов, не допускать просроченную кредиторскую задолженность по социально значимым расходным обязательствам;

- обеспечить повышение качества планирования показателей муниципальных программ;

- обеспечить гибкость бюджетных процедур в случае изменения экономических условий или приоритетов за счет повышения оперативности принятия решений в бюджетной сфере;

- продолжить работу по инвентаризации принятых расходных обязательств на предмет соответствия приоритетам социально-экономического развития муниципального округа.

Достигнутые в предыдущие годы показатели равновесия доходной и

расходной частей бюджета тесно связаны с качеством и эффективностью планирования бюджета Ямальского района и явились определяющим фактором устойчивости бюджетной системы, а также позволили создать условия для развития экономики муниципального округа, что в свою очередь при выполнении обозначенных мер позволит на предстоящий трехлетний период обеспечить сбалансированность бюджетной системы муниципального округа.

В приоритетах, стоящих перед муниципальным округом задач, в рамках проводимой бюджетной политики, является обеспечение стабильного исполнения бюджета, направленного на повышение благосостояния и улучшения качества жизни граждан.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов, сохраняется необходимость принятия мер, направленных на повышение эффективности управления общественными финансами в муниципальном округе для обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Ямальского района как основы достижения приоритетов и целей социально-экономического развития.

2. Достижение национальных целей развития страны, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», путем реализации мероприятий на территории Ямальского района в рамках региональных проектов.

Приоритеты бюджетной политики нового цикла будут определяться национальными целями развития Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации № 309, направленным на обеспечение устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, повышения уровня жизни граждан, основываясь на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и принципах патриотизма, приоритета человека, социальной справедливости и равенства возможностей, обеспечения безопасности государства и общественной безопасности, открытости внешнему миру, экономического развития, основанного на честной конкуренции, предпринимательстве и частной инициативе, высокой эффективности и технологичности.

В настоящее время Правительством Российской Федерации ведется работа по формированию новых национальных проектов, реализация которых начнется с 01 января 2025 года.

Несмотря на внешние вызовы местный бюджет на предстоящие три года будет ориентирован на достижение общих национальных целей развития страны:

сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;

реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;

комфортная и безопасная среда для жизни;

цифровая трансформация социальной сферы.

Приоритетным направлением реализации бюджетной политики в сфере образования муниципального округа будет уделено дальнейшему повышению его доступности, эффективности и качества.

Ключевыми задачами в сфере ямальского образования на среднесрочную перспективу определены:

создание условий эффективной реализации обновленных федеральных государственных образовательных стандартов общего образования в целях конкретизации предметных результатов, усиления воспитательного компонента и интеграции учебного и воспитательного процессов;

укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти путем реализации программы «Движение первых», развитие юнармейского движения;

создание практико-ориентированной системы предпрофильной подготовки и профильного обучения в школе, предусматривающей реализацию единой модели профессиональной ориентации позволит ямальским школьникам определиться с будущей профессией, получить глубокие знания в выбранной сфере и повысить свои шансы на поступление в профильные вузы.

Для обеспечения реализации потенциала каждого человека, развития его талантов, воспитания патриотичной и социально ответственной личности будет продолжена реализация ключевых приоритетных направлений в сфере образования. Стратегической целью ямальского образования по-прежнему будет являться доступная и эффективная система образования с высокотехнологичной, комфортной и безбарьерной средой, предоставляющая возможность получения всестороннего развития детей и подростков и качественные условия для непрерывного обучения в течение всей жизни.

Безусловным приоритетом в предстоящем трехлетнем периоде будет сохранение достигнутого уровня целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи и социально ответственной личности будут обеспечены путем приоритетного финансирования социальной сферы и мероприятий семейно-демографической политики.

Будут продолжены национальные проекты по развитию комфортной и безопасной среды для жизни, а также поддержанию экологического благополучия.

Основой для достижения вышеуказанных приоритетов является устойчивая и динамичная экономика, развитие технологий и цифровая трансформация муниципального управления, экономики и социальной сферы.

3. Дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей Ямальского района за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, реализация мероприятий, направленных на совершенствование и расширение практик реализации инициативных проектов (проект «Уютный Ямал»), повышение финансовой культуры.

Внедрение инициативного бюджетирования на территории Ямальского района обеспечило развитие гражданского участия в управлении и повышение финансовой грамотности и финансовой культуры населения в муниципальном округе.

Основным инструментом взаимодействия гражданского общества и власти, обеспечения участия населения в бюджетном процессе, реализации механизма инициативного бюджетирования является проект «Уютный Ямал».

Для повышения уровня участия граждан в проекте «Уютный Ямал» и, следовательно, в бюджетном процессе планируется расширение инструментов и подходов, включая:

внедрение механизмов онлайн-голосования по бюджетным вопросам, что позволит гражданам участвовать в принятии решений и выражать свое мнение по приоритетным направлениям расходов;

совершенствование онлайн-платформ для обсуждения и предложения инициативных проектов, а также для отслеживания и контроля реализации проектов;

проведение конкурсов и программ для поддержки инициативных проектов граждан;

организация обучающих семинаров и вебинаров для граждан, посвященных бюджетному процессу и методам участия в нем.

Одним из ключевых направлений работы в 2025 году станет расширение каналов распространения и представления информации о бюджете в доступной и понятной для граждан форме. Это позволит повысить уровень информированности населения о расходовании бюджетных средств и увеличить вовлеченность граждан в бюджетный процесс.

Ключевыми элементами этой работы станут:

создание информационных материалов в доступной форме: буклеты, плакаты, видеоролики, доступные для широкой аудитории;

использование социальных сетей и мессенджеров для распространения информации.

СМИ и интернет-каналы будут играть важную роль в информировании жителей. Для этого планируется:

активное использование СМИ для распространения информации о проекте «Уютный Ямал» и бюджете, включая освещение бюджетных процедур, результатов бюджетных обсуждений, а также реализацию инициативных проектов.

В целях повышения эффективности управления и использования общественных финансов будет продолжена реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, публикация брошюр «Бюджет для граждан».

5. Совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Актуальным направлением контрольной деятельности Департамента финансов Администрации Ямальского района остается контроль за расходованием и соблюдением целей, порядка и условий предоставления средств из местного бюджета.

Цифровизация документооборота в области учета и отчетности государственных финансов неизбежно сказывается и на сфере муниципального финансового контроля.

В условиях цифровой трансформации путем внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, продиктованной основными направлениями национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», планируется постоянно увеличивать количество контрольных действий, проводимых с использованием электронных информационных систем.

К действующим методам муниципального финансового контроля (проверка, ревизия, обследование), установленным статьей 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, добавятся анализ и наблюдение. При выявлении в ходе наблюдения рисков или признаков нарушений вводится побуждающая мера воздействия - предостережение, которое будет направляться в адрес объекта контроля.

Приоритетным направлением контрольной деятельности будет являться осуществление проверочных мероприятий, направленных на качественную оценку работы главных администраторов (администраторов) доходов местного бюджета с дебиторской задолженностью и исполнения бюджетных полномочий по администрированию доходов местного бюджета.